

**АДМИНИСТРАЦИЯ
НЕРЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕЙКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.06.2011г.

№26

п.Нерль

**О порядке оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам**

В целях реализации решения Нерльского городского поселения от 28.12.2011 N 31/315 "Об утверждении положения о предоставлении налоговых льгот в Нерльском городском поселении " и Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Нерльского городского поселения до 2012 года, утвержденной постановлением Нерльского городского поселения от 08.06.2011 N 1213-п

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования на официальном сайте Нерльского городского поселения
3. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, Майорову М.О.

**Глава администрации
Нерльского городского поселения**

Д.С.Иванов

Нерльского городского поселения от 13.06.2011г. N26

**Порядок
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок) разработан с учетом требований Налогового кодекса Российской Федерации, в целях реализации решения Нерльского городского поселения от 28.12.2011 N 31/315 "Об утверждении положения о предоставлении налоговых льгот в Нерльском городском поселении " и Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Нерльского городского поселения до 2012 года, утвержденной постановлением администрации Нерльского городского поселения от 08.06.2011 N 1213п.

1.2. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Нерльского городского поселения.

1.3. Настоящий Порядок распространяется на предоставленные решениями Нерльского городского поселения, а также планируемые к предоставлению налоговые льготы по местным налогам (далее - налоговые льготы).

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе видов деятельности;

категория налогоплательщиков - группа налогоплательщиков, осуществляющих определенный вид деятельности. Под видом осуществляемой налогоплательщиком деятельности в целях применения льгот понимается основной вид деятельности, соответствующий присвоенному в установленном порядке коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и по которому объем реализованной продукции (товаров, услуг) составляет в стоимостном выражении более 70 процентов общего объема реализации;

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета Нерльского городского поселения;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, в создании новых рабочих мест, улучшении условий труда, формировании льготных условий для оплаты услуг незащищенных категорий граждан. В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения категориями налогоплательщиков социальных задач или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

2. Критерии оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится по следующим критериям:

бюджетная эффективность - предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов (экономии расходов) бюджета Нерльского городского поселения

социальная эффективность - предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения Нерльского городского поселения.

3. Основные принципы и цели установления налоговых льгот

3.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

а) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством;

б) налоговые льготы устанавливаются отдельным категориям налогоплательщиков.

3.2. Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

а) обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для городского округа видов хозяйственной деятельности;

б) стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой городскому округу продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития городского округа;

в) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности в городском округе;

г) создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных категорий граждан;

д) оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для городского округа задач;

е) оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

4. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

4.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решений Совета Нерльского городского поселения.

4.2. Налогоплательщикам устанавливаются следующие виды налоговых льгот:

а) изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;

б) освобождение от уплаты налога (полное и частичное);

в) установление уровня налоговой ставки ниже максимального значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

4.3. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет поселения.

4.4. Налоговые льготы устанавливаются на срок не менее одного налогового периода по соответствующему налогу.

4.5. Налогоплательщики имеют право отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту постановки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом неиспользованные в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам или возмещению за счет средств бюджета городского округа.

4.6. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности. При рассмотрении предложений о предоставлении налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

5. Порядок оценки эффективности налоговых льгот

5.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

5.2. Оценка производится уполномоченным органом в разрезе отдельно взятых видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности). Уполномоченный орган - администрация Нерльского городского поселения (далее по тексту - уполномоченный орган).

5.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемому к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;

б) по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 сентября, следующего за отчетным периодом.

5.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (отчет по форме N 5-МН "О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам", отчет по форме N 5-ФЛ МН "О суммах местных налогов, не поступивших в бюджет в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных федеральным законодательством"), а также иная достоверная информация. При отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используется статистическая отчетность, предоставляемая органами статистики, и иные виды информации, включая оценки экспертов и данные, представленные получателями налоговых льгот или претендующими на их получение, по запросу уполномоченного органа.

5.5. При проведении оценки эффективности налоговых льгот уполномоченным органом используются следующие показатели:

а) налогооблагаемая база по налогу на начало и конец отчетного периода;

б) ставка налога;

в) льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

г) сумма сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;

д) фонд оплаты труда на начало и конец отчетного периода;

е) стоимость основных фондов на начало и конец периода;

ж) сумма уплаченных налогов в бюджет Нерльского городского поселения;

з) официальный текст документа.

и) сумма задолженности по уплате налогов в бюджет Нерльского городского поселения;

к) сведения об отказах налогоплательщиков пользоваться предоставленной льготой;

л) использование средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот или полученных налогоплательщиками в счет налоговых льгот, строго по целевому назначению.

6. Методика оценки эффективности предоставления налоговых льгот

Оценка эффективности налоговых льгот производится уполномоченным органом в 4 этапа.

6.1. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Нерльского городского поселения налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. При предоставлении новых налоговых льгот по местным налогам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

6.2. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета городского округа, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

1) в случае если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$$\text{Спб} = \text{Сснб} \times \text{НС},$$

где Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа;

Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот ставка налога;

2) в случае если предоставление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

$$\text{Спб} = \text{БНл} \times (\text{НСб} - \text{НСл}),$$

где Спб - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа;

БНл - размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая ставка налога;

НСл - льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (Сснб) представляет собой:

а) по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

6.3. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

Бюджетная эффективность каждой из предоставленных налоговых льгот по виду налога и по каждой категории налогоплательщиков определяется по формуле:

$$\text{дельта Р} = (\text{дельта Н}) \times \text{X1} + (\text{дельта Т}) \times \text{X2} + \text{Э},$$

где дельта Р - сумма бюджетной эффективности налоговых льгот, тыс. рублей;

дельта Н - увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков;

дельта Т - увеличение фонда оплаты труда;

Х (1, 2) - соответствующая ставка налога;

Э - снижение расходов бюджета городского округа. В случае отсутствия показателя Э (снижение расходов) его значение принимается равным нулю.

Увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков (дельта Н) определяется как разница между налогооблагаемой

базой налога на конец отчетного периода (H_k) и налогооблагаемой базой налога на начало отчетного периода (H_n) в тыс. рублей:

$$\text{дельта } H = H_k - H_n.$$

Увеличение фонда оплаты труда (дельта T) определяется как разница между фондом оплаты труда на конец отчетного периода (T_k) и фондом оплаты труда на начало отчетного периода (T_n) в тыс. рублей:

$$\text{дельта } T = T_k - T_n.$$

Сводная оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

Социальная эффективность каждой из предоставленных налоговых льгот по виду налога и по каждой категории налогоплательщиков рассчитывается в зависимости от отраслей экономики, которым предоставляется льгота:

а) при предоставлении налоговой льготы организациям, функционирующим в отрасли, предоставляющей работы и услуги населению, социальная эффективность рассчитывается по формуле:

$$CE = (K2 / T2 - K1 / T1) \times P1 + (N \times Z) + S,$$

где $K1$ - количество работ и услуг (за год), предоставляемых на текущий момент (рассчитывается как общий объем выполненных работ и оказанных услуг в рассматриваемом периоде);

$K2$ - количество работ и услуг (за год), предоставляемых в результате расширения деятельности организации (рассчитывается по данным организации);

$T1$ - годовое потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на текущий момент (заявители предоставляют обоснованный расчет);

$T2$ - потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на момент завершения действия льготы (заявители предоставляют обоснованный расчет);

$P1$ - стоимость предоставляемой услуги (работ) на начало периода оценки;

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых льгот;

Z - годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате предоставления налоговых льгот (в случае отсутствия показателя, берется показатель годового объема средней заработной платы по Нерльскому городскому поселению);

S - сумма предоставленной налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям $K1$, $K2$, $T1$, $T2$, $P1$, N , Z либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей, их значения принимаются равными нулю;

б) при предоставлении налоговой льготы отраслям, не предоставляющим услуги населению, эффективность рассчитывается по формуле:

$$CE = (N \times Z) + S,$$

где N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых льгот;

Z - годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта (в случае отсутствия показателя, берется показатель годового объема средней заработной платы по Тейковскому муниципальному району);

S - сумма предоставленной налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям N и Z либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей, их значения принимаются равными нулю;

в) при предоставлении налоговых льгот физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

6.4. На четвертом этапе производится оценка эффективности налоговых льгот путем сопоставления суммы потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа, обусловленных предоставлением льгот, с суммой бюджетной и (или) социальной эффективности от предоставления налоговых льгот.

Эффективность предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы определяется по формуле:

$$\text{Эфф} = \text{дельта С} / \text{Спб},$$

где дельта С - сумма бюджетной и (или) социальной эффективности предоставления налоговых льгот, тыс. рублей;

Спб - сумма потерь бюджета городского округа по данному налогу, тыс. рублей.

Сводная оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по форме, согласно приложению 4 к настоящему Порядку.

Если значение графы 5 меньше 1, то эффективность предоставленной налоговой льготы имеет низкое значение, если больше 1 - эффективность высокая.

Превышение суммы эффективности от предоставления налоговых льгот над суммами потерь бюджета городского округа означает высокую эффективность оцениваемых налоговых льгот.

Получение (планирование) меньшей эффективности от предоставления налоговых льгот по сравнению с фактическими (плановыми) потерями бюджета городского округа, вызванными предоставлением налоговых льгот, означает низкую эффективность налоговых льгот.

6.5. При выявлении фактов низкой эффективности налоговых льгот налоговые льготы не предоставляются, а предоставленные подлежат отмене.

6.6. Уполномоченный орган в месячный срок осуществляет подготовку заключений по результатам оценки эффективности налоговых льгот и проектов решений об отмене или изменении условий предоставления налоговых льгот и вносит их на рассмотрение Тейковского муниципального района. Данные проекты принимаются Нерльским городским поселением до принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

7.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка, которая предоставляется:

а) по налоговым льготам за истекший финансовый год - главе администрации Нерльского городского поселения в срок до 10 сентября года, следующего за отчетным;

б) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - главе администрации Нерльского городского поселения в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

7.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год содержит:

а) полный перечень предоставленных на территории городского округа налоговых льгот;

б) полную информацию о потерях бюджета Нерльского городского поселения (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;

в) сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот в динамике (не менее 3-х лет);

г) предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности;

д) обоснованные предложения по предоставлению иных мер муниципальной поддержки, помимо налоговых льгот (муниципальные гарантии, отсрочки, рассрочки, налоговые или бюджетные кредиты и др.) с использованием методик, утверждаемых Порядком проведения оценки эффективности и результативности предоставления бюджетных средств по видам бюджетной поддержки.

7.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот содержит:

а) полную информацию о прогнозируемых потерях (сумме недополученных доходов) бюджета городского округа в случаях принятия решения о предоставлении льгот;

б) прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот в динамике по годам (не менее 3-х лет);

в) обоснованные предложения по предоставлению иных мер муниципальной поддержки, помимо налоговых льгот (муниципальные гарантии, отсрочки, рассрочки, налоговые и бюджетные кредиты и др.) с использованием методик, утверждаемых Порядком проведения оценки эффективности и результативности предоставления бюджетных средств по видам бюджетной поддержки;

г) другие формы муниципальной поддержки, предоставленные в настоящий момент данной категории налогоплательщиков.

7.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

а) разработки бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

в) разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации Нерльского городского поселения по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

г) введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

8. Мониторинг результатов оценки эффективности налоговых льгот

8.1. Регулярность проведения оценки эффективности налоговых льгот обеспечивается постоянно действующей системой их мониторинга уполномоченным органом в сроки, установленные пунктом 5.3 настоящего Порядка.

8.2. В процессе мониторинга уполномоченный орган направляет дополнительные запросы получателям налоговых льгот по категориям налогоплательщиков для получения информации по следующим показателям мониторинга:

а) фонд оплаты труда на начало и конец отчетного периода;

б) стоимость основных фондов на начало и конец отчетного периода;

в) сумма начисленных налогов в бюджет Нерльского городского поселения;

г) сумма уплаченных налогов в бюджет Нерльского городского поселения;

д) сумма задолженности по уплате налогов в бюджет Нерльского городского поселения;

е) сведения об отказах налогоплательщиков пользоваться предоставленной льготой;

ж) использование средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот;

з) иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых льгот.

Перечень получателей налоговых льгот, подлежащих мониторингу, определяется уполномоченным органом.

8.3. В целях проведения мониторинга оценки налоговых льгот отраслевые (функциональные) органы администрации и получатели налоговых льгот - объекты мониторинга, предоставляют по запросу уполномоченного органа необходимую информацию.

8.4. Полученная информация используется уполномоченным органом для проведения оценки эффективности фактически предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом уполномоченный орган обеспечивает оценку и сопоставление

предоставляемых льгот с планируемыми параметрами эффективности по каждому виду льгот в разрезе отраслей экономики.

Приложение 1
к Порядку
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

РЕЕСТР
предоставленных налоговых льгот по состоянию
на " _____ " _____ 20__ год

П/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления льготы	Категория получателей, отраслей экономики (вида деятельности)	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6

Приложение 2
к Порядку
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

Сводная оценка потерь бюджета Нерльского городского поселения
при использовании налоговых льгот по состоянию
на " _____ " _____ 20__ год

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы _____

№ п/п	Показатель	Значение показателя по годам (не менее)	Примечание
-------	------------	---	------------

		трех лет)	
1	2	3	4
1.	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
2.	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.		При освобождении от налогообложения части базы налога
3.	Базовая ставка налога в %		
4.	Льготная ставка налога в %		При установлении пониженной ставки
5.	Сумма потерь бюджета Нерльского городского поселения, в связи с предоставлением налоговой льготы, тыс. руб.		

Приложение 3
к Порядку
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

Сводная оценка бюджетной эффективности
предоставленных налоговых льгот по состоянию
на " _____ " _____ 20__ год

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы _____

№ п/п	Показатель	Значение показателя по годам (не менее трех лет)	Примечание
1	2	3	4
1.	Налоговая база по налогу на начало года, тыс. руб.		
2.	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
3.	Фонд оплаты труда на начало года, тыс. руб.		

4.	Фонд оплаты труда за период с начала года, тыс. руб.		
5.	Снижение расходов бюджета в год, тыс. рублей		
6.	Сумма бюджетной эффективности от предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		

Приложение 4
к Порядку
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот
по местным налогам

Сводная оценка
эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот по состоянию
на " _____ " _____ 20__ год

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков	Сумма потерь бюджета по годам (не менее трех лет)	Сумма бюджетной (социальной) эффективности по годам (не менее трех лет)	Оценка эффективности налоговых льгот по годам (не менее трех лет)
1	2	3	4	5